商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）

采购文件

光大管理

采 购 人：商城县文化广电和旅游局

采购代理：河南省光大建设管理有限公司

日　　期：二〇二〇年十一月

目　录

第一章　招标公告.....3
第二章　供应商须知.....9
供应商须知前附表.....10
1. 说明.....16
1.1 定义.....16
1.2 PPP 项目采购须具备条件.....17
1.3 采购当事人.....17
1.4 合格的供应商.....17
1.5 项目概况.....18
1.6 采购需求.....18
1.7 费用承担.....18
1.8 保密.....18
1.9 现场考察及答疑会.....19
2. 采购文件.....19
2.1 采购文件的编制依据及组成.....19
2.2 采购文件的澄清和修改.....20
3. 投标文件.....20
3.1 投标的语言与计量.....20
3.2 投标文件的组成.....20
3.3 投标价格.....21
3.4 供应商资格证明文件.....21
3.5 供应商提供服务项目中涉及的产品、工程和服务的合格性的文件.....21
3.6 投标文件有效期.....21
3.7 投标保证金.....22
3.8 投标文件的编制.....22
4. 投标文件的递交.....23
4.1 投标文件的密封和标记.....23
4.2 投标文件的提交.....23
4.3 投标文件的修改与撤回.....23
5. 开标.....24
5.1 开标时间和地点.....24
5.2 开标.....24
6. 评审.....24
6.1 评审小组.....24
6.2 评审原则.....24
6.3 评审.....25
7. 合同授予.....25
7.1 定标方式.....25
7.2 中标通知.....25
7.3 履约担保.....26
7.4 签订合同.....26

8. 重新招标.....26
9. 纪律和监督.....27
9.1 纪律要求.....27
9.2 质疑、投诉处理.....27
10. 政府采购政策.....27
11. 需要补充的其他内容.....28
第三章 PPP 项目合同（草案）.....29
第四章 项目采购需求.....30
第五章 评审方法.....38
评审方法前附表.....39
1. 评审方法.....42
2. 评审程序.....42
3. 投标文件初审.....42
4. 澄清有关问题.....43
5. 比较与评价.....43
6 评审结果.....43
第六章 投标文件格式.....45
一、投标函.....47
二、开标一览表.....49
三、法定代表人身份证明.....50
四、授权委托书.....51
五、联合体协议书（如有）.....52
六、投标保证金.....54
七、项目总投资.....55
八、偏离表.....56
九、项目公司设立方案.....57
（一）拟组建项目组织机构组成表.....58
（二）主要人员简历表.....59
十、资格文件.....60
（一）供应商基本情况表.....60
（二）2017 年、2018 年、2019 年财务状况表.....61
（四）近三年发生的诉讼及仲裁情况.....63
十一、供应商拟定的项目实施方案（技术标）.....64
一、项目管理和组织实施方案.....64
二、建设实施方案.....64
三、项目融资保障措施.....64
四、项目运营维护及产业导入、设计、运营、收入测算方案.....64
五、项目移交方案.....65
六、法律方案.....65
十二、声明.....66
十三、其他材料.....67

第一章　招标公告

商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）

招标公告

一、招标条件

本招标采购项目商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）已由相关部门批准实施，项目授权主体为商城县人民政府，项目实施机构为商城县文化广电和旅游局（以下简称采购人）。项目已进行资格预审，特邀请通过资格预审的社会资本方（以下简称供应商）参加投标。

二、项目概况及采购内容

2.1 项目名称：商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）

2.2 项目编号：商财采招字（2019）- 041 号

2.3 采购方式：公开招标

2.4 项目概况：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。主要是旅游综合服务区、红色教育核心区内与红色文化相关的配套设施与基础服务设施等红色旅游特色小镇配套设施建设。

2.5 采购内容：社会资本

三、采购需求

3.1 项目全生命周期：本项目合作周期共计 17 年，其中建设期 2 年，运营期 15 年。

3.2 投资概算：项目总投资 50623.21 万元，其中工程费用 40547.00 万元（旅游综合服务区 2682.00 万元，红色教育核心区 25515.00 万元，其他辅助工程 12350.00 万元），其他费用 3731.16 万元，预备费 3542.25 万元，建设期利息 2802.8 万元。

3.3 项目规模：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。

3.4 项目地点：商城县城东南，陶家河东侧，铁佛寺水库北岸，崇福大道南侧，东盛大道以西区域范围内，其中：一期工程位于整个范围的西北部。

3.5 运作模式：采用 DBFOT（设计-建设-融资-运营-移交）+LOT(租赁-运营-移交）复合运作模式。项目实施机构与社会资本签订 PPP 项目合同，由政府方出资代表与社会资本共同设立项目公司（SPV）。项目公司作为投资开发主体，负责项目的设计、融资、建设、运营、维护一体化的 PPP 模式市场运作，以可行性缺口补助的方式获得投资回报与合理收益。

四、供应商资格要求

已通过本项目资格预审的供应商。

五、采购文件的获取

5.1 凡有意参加投标者，应当在商城县公共资源电子交易平台进行网员注册，并按照公告办理 CA 数字证书和电子签章，具体操作参见《 商城县公共资源交易信息网企业备案入库公告》(网址：http://www.scxzfw.com/Detail/2940)。

5.2 完成网员注册后，请于 2020 年 11 月 7 日 00 时 00 分至 2020 年 11 月 13 日 23 时 59 分（北京时间、下同），通过互联网 使用 CA 数字证书登录“商城县公共资源电子交易平台”（网址：www.scxzfw.com，下同），明确所投标项目，按照提示下载招标文件。

5.3 招标文件每套售价 0 元。

5.4 请投标企业报名下载招标文件后，及时关注系统业务菜单（“招标文件澄清与修改”，“控制价文件”）内该项目是否有新的答疑澄清文件或控制价文件。如有请直接下载，不再另行通知。

六、投标文件递交截止时间及开标时间

6.1 投标文件递交截止时间及开标时间：2020 年 11 月 27 日 15 时 00 分（北京时间）。

6.2 投标文件递交地点及开标地点：商城县公共资源交易中心（锦尚名城步行街（B 区）8 号楼二层开标室）。

6.3 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《全国公共资源交易平台（河南省·商城县）》上发布。

公告期限：5 个工作日。

八、联系方式

采购人：商城县文化广电和旅游局

地　址：信阳市商城县

联系人：张先生

电　话：0376-7862201

邮　箱：scxwhju@126.com

采购代理机构：河南省光大建设管理有限公司

地　址：郑州市金水区北环路6号9号楼10层招标代理一部

联系人：张女士

电　话：0371-86610696；18790486899

邮　箱：XYGD6619998@163.com

监督单位：商城县政府采购管理办公室

监督电话：0376-7952519

采购邀请书

致：_____（被邀请单位名称）

你单位已通过资格预审，现邀请你单位按采购文件规定的内容，参加商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）投标。

1、采购文件获取的时间、地点、方式及其他

1.1 时间：2020 年 11 月 7 日至 2020 年 11 月 13 日。

1.2 地点：商城县公共资源交易中心网。

1.3 方式：投标企业首先登陆“商城县公共资源交易网（http://www.scxzfw.com）”网站进行交易主体注册，根据通知公告有关办理 CA 数字证书的要求准备好 CA 办理所需资料办理 CA 数字证书。登陆“商城县公共资源交易（http://www.scxzfw.com）”网站，凭办理的企业身份认证锁（CA 数字证书）登陆会员系统进行网上投标报名。本次采购实行网上报名，线下不再接受报名。凡有意参加投标者，凭 CA 数字证书登陆会员系统报名后并按网上提示下载采购文件及资料。

1.4 售价：0 元。

2、投标文件接收信息及开标信息：

2.1 投标文件接收截止时间及开标时间：2020 年 11 月 27 日 15 时 00 分；

2.2 投标文件接收地点及开标地点：商城县公共资源交易中心开标厅；

2.3 其他有关事项：逾期送达或未送达指定地点或未按要求密封的投标文件，采购人不予受理，各参与本次招标采购的供应商需派代表参加开标会议。

你单位收到本投标邀请书后，请于 24 小时内以传真或快递方式予以回执确认，并明确是否参加投标。

3.联系方式如下：

采购人：商城县文化广电和旅游局

地　址：信阳市商城县

联系人：张先生

电　话：0376-7862201

邮　箱：scxwhju@126.com

采购代理机构：河南省光大建设管理有限公司

地　址：郑州市金水区北环路 6 号 9 号楼 10 层招标代理一部

联系人：张女士

电　话：0371-86610696；18790486899

邮　箱：XYGD6619998@163.com

监督单位：商城县政府采购管理办公室

监督电话：0376-7952519

2020 年 11 月 6 日

第二章　供应商须知

供应商须知前附表

条款号	条款名称	编列内容
1.3	采购当事人	采购人：商城县文化广电和旅游局 地　址：信阳市商城县 联系人：张先生 电　话：0376-7862201 邮　箱：scxwhju@126.com 采购代理机构：河南省光大建设管理有限公司 地　址：郑州市金水区北环路6号9号楼10层招标代理一部 联系人：张女士 电　话：0371-86610696；18790486899 邮　箱：XYGD6619998@163.com 监督单位：商城县政府采购管理办公室 监督电话：0376-7952519
1.4.1	供应商资格条件	**经资格预审核查满足下列条件，且通过资格预审的供应商。在投标文件中附投标邀请书，投标文件中不需要提供以下资料。** 1.供应商需符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件。 2.供应商应为在中华人民共和国境内注册成立的，有效续存的独立企业法人。 3.财务要求：申请人需提供2017、2018、2019年度的财务审计报告（如不满3年，以成立年份为准），社会资本财务状况良好，没有处于财产被接管、冻结、破产状态（若为联合体投标，牵头人需满足上述要求）。 4.业绩经验要求：2015年1月1日（日期以合同签订日期为准）以来申请人在国内独自或以牵头人身份承担单项合同额2亿元及以上的房建类或市政类或景观类施工业绩至少一份，以中标通知书、签署的合同为准。 5.信誉要求： （1）申请人有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录，未被“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单，未被“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）列为政府采购严重失信行为记录名单（提供“信用中国”失信被执行人、重大税

		收违法案件当事人名单网站查询页，“中国政府采购网”政府采购严重失信行为记录名单网站查询页）。 （2）在本资格预审公告发布之日起前 3 年内，申请人在经营活动中没有重大违法记录，提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（若为联合体，联合体所有成员均须提供）。 6. 申请人必须具备在有效期内的建筑工程施工总承包壹级（含以上）资质和市政公用工程贰级（含以上）资质。申请人安全生产许可证在有效期内，营业执照的营业范围内应包含园林绿化施工的经营许可（若为联合体，承担施工任务的联合体成员方营业范围内需包含园林绿化施工的经营许可）。 7. 本级政府所属融资平台公司及其他控股国有企业（符合《国务院办公厅转发财政部、国家发展改革委、中国人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见的通知》国办发〔2014〕42 号文件规定除外）不得作为供应商。 8. 本次资格预审接受联合体提出资格预审申请。
1.4.4	是否接受联合体投标	□不接受 ☑接受，应满足下列要求： 以联合体方式参加投标，联合体成员原则上不能超过 3 家，联合体供应商应满足下列要求： 1.以联合体参加的，应提交联合体协议并注明牵头人及各方拟承担的工作和责任；以及在项目公司中的出资持股比例；并承诺一旦中标联合体各方将向采购人承担连带责任； 2.联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的供应商确定资质等级； 3.以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加同一合同项下的政府采购活动； 4.联合体牵头人必须是主投资方，牵头人法定代表人或其授权的授权代表负责签署本次资格预审申请相关资料，其他联合体各方必须出具承诺函对此予以认可。联合体成员不得超过 3 家数，应体现融资、建设、运营优势；

		5.通过资格预审的联合体，不得再变更其组织形式及成员构成。 备注：联合体协议书可以是资格预审申请文件中的联合体协议扫描件。
1.4.5	是否允许未参加资格预审的供应商参与竞争并进行资格后审	☑否 □是，按资格预审要求进行资格后审。
1.5	项目概况	项目名称：商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次） 项目编号：商财采招字（2018）-033 号 采购方式：公开招标 项目概况：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。主要是旅游综合服务区、红色教育核心区内与红色文化相关的配套设施与基础服务设施等红色旅游特色小镇配套设施建设。 采购内容：社会资本方
1.6	采购需求	1.项目全生命周期：本项目合作周期共计 17 年，其中建设期 2 年，运营期 15 年。 2.投资概算：项目总投资 50623.21 万元，其中工程费用 40547.00 万元（旅游综合服务区 2682.00 万元，红色教育核心区 25515.00 万元，其他辅助工程 12350.00 万元），其他费用 3731.16 万元，预备费 3542.25 万元，建设期利息 2802.8 万元。 3.项目规模：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。 4.地点：商城县城东南，陶家河东侧，铁佛寺水库北岸，崇福大道南侧，东盛大道以西区域范围内，其中：一期工程位于整个范围的西北部。 5.运作模式：采用 DBFOT（设计-建设-融资-运营-移交）+LOT(租赁-运营-移交）复合运作模式。项目实施机构与社会资本签订 PPP 项目合同，由政府方出资代表与社会资本共同设立项目公司（SPV）。项目公司作为投资开发主体，负责项目的设计、融资、建设、运营、维护一体化的 PPP 模式市场运作，以可行性缺口补助的方式获得投资回报与合理收益。
1.9.1	现场考察及答疑会	☑不组织 ☑不召开
2.2.1	投标截止时间	2020 年 11 月 27 日 15 时 00 分

2.2.2	供应商提出疑义的截止时间	递交投标文件截止时间 15 日前
3.3.2	报价方式及控制价（或其他控制条件）	报价方式：工程建安费优惠率、折现率、以合理利润率、使用者付费收入上浮率 控制价（或其他控制条件）： 1. 项目工程建安费报价，以竣工结算价为基数，最高报价不超过 100%（≤100%）； 2. 项目折现率最高报价不得超过 6%（≤6%）； 3. 项目合理利润率最高报价不得超过 7%（≤7%）； 4. 使用者付费收入上浮率不得低于 1%（≧1%）；
3.5.5	采购人特殊要求	无
3.6.1	投标有效期	投标截止日期起 120 天
3.7.1	投标保证金	是否要求投标人递交投标保证金： ■要求，现金转账或保函 1、投标保证金的金额： 人民币捌拾万元整（大写），¥800000.00 元（小写）； 投标保证金可采用的其他形式：网上递交； 2、缴纳方式：点击“商城县公共资源交易信息网（www.scxzfw.com）”上的“登录”按钮进入“建设工程项目交易平台”，进入该平台后找到对应的项目公告，在公告下方点击招标文件“下载”跳转至缴费页面，进行技术服务费、招标文件费、保证金进行缴费。点击保证金“缴费”按钮后生成订单并提交，生成“保证金缴纳说明单”点击“打印”，投标保证金必须是基本账户缴纳，支付匹配成功后打印保证金收讫证明，并附于投标文件中 。具体操作方式从“商城县公共资源交易信息网”,“下载中心”-“投标人操作说明”中获取。 3、缴纳时间：投标人必须在 2020 年 11 月 27 日 15 时 00 分前将投标保证金从投标人基本账户汇至或转至“保证金缴纳说明单”中的账户。 办理退还投标保证金时只需提供退款通知函，系统方可进行退款。 特别提示：投标保证金收款将以投标人办理企业注册所填基本账户信息为准，若投标人汇款账户与企业注册时的基本账户信息不相符，其汇款将匹配失败，由此造成投标保证金递交失败的责任由投标人自行承担。
3.8.5	投标文件份数	1.上传至“商城县政府采购电子交易平台”已加密电子响应文件 1 份； 2.按照采购文件要求密封和盖章后，现场递交的未加密电子响应文件，未加密电子响应文件和 word 版响应文件各一份放在的 U 盘中单独密封递交；

		3.纸质投标文件：正本 1 份、副本 6 份（副本可为正本的复印件）； 4.正本与副本密封在一个密封袋中，电子版文件单独密封。 5.纸质版标书（正本、副本）可以是电子投标文件的复印件。
3.8.6	装订要求	纸质版投标文件采用胶装方式装订，不得采用活页夹等可随时拆换的方式装订。正本、副本、电子版分别单独包装。
4.1.2	封套上写明	采购人名称：_____ 供应商名称：_____ _____（项目名称）投标文件（注明正本或副本或电子版字样） 在_____年___ 月 ____日____ 时____分前不得开启
4.2.1	投标文件的递交截止时间	2020 年 11 月 27 日 15 时 00 分（北京时间）
4.2.2	投标文件的递交地点	商城县公共资源交易中心
5.1	开标时间和地点	开标时间：同投标截止时间； 开标地点：同提交投标文件地点。
6.1.1	评审小组的构成	评审小组由 7 人组成，采购人代表 2 人，从河南省 PPP 项目专家库或河南省财政厅专家库中随机抽取政府采购专家 3 人，商城县政府指定法律专家 1 人和商城县财政局指定财务专家 1 人。
6.3.3	评审小组推荐候选供应商排名的人数	推荐候选供应商排名的人数：3 人
7.1.3	项目合同可变的细节	非实质性条款
7.3.1	履约担保	履约保证金的形式及要求：银行转账或汇票（可接受保函） 履约保证金的金额：不得超过 PPP 项目初始投资总额或资产评估值的 10% **（其中：投资履约保函金额 1000 万元；建设履约保函金额 5000 万元；运营维护保函金额 2000 万元；移交保函金额 1000 万元）** 开户单位：商城县财政局 开户银行：中原银行商城支行 账　　号：32201110000050129999 提交时间：投资履约保函发放中标通知书之日起 10 个工作日内向采购人提交。其它保函根据 PPP 项目合同规定进行提交。

		附：以此保证按本投标须知的规定履行招标人义务。若中标人未能按照本条规定的时间、数额和方式提交履约保函，采购人将取消其中标资格并不退还其投标保证金。
11	**需要补充的其他内容**	
11.1	招标代理费：参照采购人与采购代理机构签订的委托代理协议，中标人向采购代理机构参照原国家计委计价格[2002]1980 号文件及发改价格【2011】534 号文件标准缴纳招标代理费。	
11.2	合同谈判过程中不可改变的核心边界条件 （1）项目建设规模：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。 （2）合作年限：本项目合作周期共计 17 年，其中建设期 2 年，运营期 15 年。 （3）运作方式：采用 DBFOT（设计-建设-融资-运营-移交）+LOT(租赁-运营-移交）复合运作模式。项目实施机构与社会资本签订 PPP 项目合同，由政府方出资代表与社会资本共同设立项目公司（SPV）。项目公司作为投资开发主体，负责项目的设计、融资、建设、运营、维护一体化的 PPP 模式市场运作，以可行性缺口补助的方式获得投资回报与合理收益。 （4）投资比例：政府方出资代表和社会资本方持股比例为 20%：80%。 （5）融资义务：社会资本方。 （6）可行性缺口补助公式：可行性缺口补助=可用性服务费+运维绩效服务费-使用者付费。 （7）绩效考核：详见附件项目实施方案。 （8）以及 PPP 项目合同草案中注明的不可谈判条款。	

1. 说明

1.1 定义

1.1.1 PPP 项目采购是指政府为达成权利义务平衡、物有所值的 PPP 项目合同，遵循公开、公平、公正和诚实信用原则，按照相关法规要求完成 PPP 项目识别和准备等前期工作后，依法选择社会资本合作者的过程。

1.1.2 社会资本方是指已建立现代企业制度的境内外企业法人，但不包括本级政府所属融资平台公司及其他控股国有企业（符合《国务院办公厅转发财政部、国家发展改革委、中国人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见的通知》国办发[2015]42 号文件规定的除外）。

1.1.3 项目实施机构，政府或其指定的有关职能部门或事业单位可作为项目实施机构，负责项目准备、采购监管和移交等工作。

1.1.4 全生命周期（Whole Life Cycle）是指项目从设计、融资、建造、运营、维护至终止移交的完整周期。

1.1.5 产出说明（Output Specification），是指项目建成后项目资产所应达到的经济、技术标准，以及公共产品和服务的交付范围、标准和绩效水平等。

1.1.6 物有所值（Value For Money）是指一个组织（多指政府）运用其可利用资源所能获得的长期最大利益。

1.1.7 公共部门比较值（Public Sector Comparator, PSC），是指在全生命周期内，政府采用传统采购模式提供公共产品和服务的全部成本的现值，主要包括建设运营净成本、可转移风险承担成本、自留风险承担成本和竞争性中立调整成本等。

1.1.8 使用者付费（User Charge），是指由最终消费用户直接付费购买公共产品和服务。

1.1.9 可行性缺口补助（Viability Gap Funding），是指使用者付费不足以满足社会资本或项目公司成本回收和合理回报，而由政府以财政补贴、股本投入、优惠贷款和其他优惠政策的形式，给予社会资本或项目公司的经济补助。

1.1.10 政府付费（Government Payment），是指政府直接付费购买公共产品和服务，主要包括可用性付费 （Availability Payment） 、使用量付费 （Usage Payment） 和绩效付费（Performance Payment）。政府付费的依据主要是设施可用性、产品和服务使用量和质量等要素。

1.1.11 PPP 运作方式主要包括委托运营（Operations & Maintenance，O&M）、管理合同（Management Contract，MC）、建设-运营-移交（Build-Operate-Transfer，BOT）、建设-拥有-运营（Build-Own-Operate，BOO）、转让-运营-移交（Transfer-Operate-Transfer，TOT）、改建-运营-移交（Rehabilitate-Operate-Transfer，ROT）等。

1.2 PPP 项目采购须具备条件

1.2.1 物有所值评价报告及财政部门意见。

1.2.2 财政承受能力论证报告及财政部门意见。

1.2.3 项目正式实施方案及政府审核意见。

1.2.4 可行性研究报告、产出说明（如为新建、改建项目）。

1.2.5 其它相关审批文件。

1.3 采购当事人

1.3.1 采购人是指政府、政府职能部门或者政府指定的 PPP 项目实施机构。本项目采购人见供应商须知前附表。

1.3.2 供应商是指响应招标并按要求参加投标竞争的社会资本方。

1.3.3 采购代理机构是受 PPP 项目实施机构委托办理 PPP 项目采购事宜的集中采购机构及社会中介机构。本项目采购代理机构见供应商须知前附表。

1.4 合格的供应商

1.4.1 合格的供应商应满足条件详见供应商须知前附表；

1.4.2 除供应商须知前附表要求的以外，供应商还应满足下列要求：

（1）具有独立承担民事责任的能力；

（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

（3）具有履行合同所必须的设备和专业技术能力；

（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

（6）单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一项目的投标。

（7）法律、行政法规规定的其他条件。

1.4.3 供应商不得存在下列情形之一：

（1）为本级政府所属融资平台公司及其他控股国有企业（符合《国务院办公厅转发财政部、国家发展改革委、中国人民银行关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见的通知》国办发[2015]42 号文件规定的除外）；

（2）为本项目提供咨询服务的；

（3）为本项目提供采购代理服务的；

（4）被责令停业的；

（5）被暂停或取消投标资格的；

（6）财产被接管或冻结的；

（7）其他有关法律、行政法规及部门规章禁止的。

1.4.4 联合体供应商

供应商须知前附表规定接受联合体投标的，除应符合本章第 1.4.1 项和第 1.4.2 项的要求外，还应遵守以下规定：

（1）以联合体参加的，应提交联合体协议并注明牵头人及各方拟承担的工作和责任；以及在项目公司中的出资持股比例；并承诺一旦中标联合体各方将向采购人承担连带责任；

（2）联合体中有同类资质的供应商按照联合体分工承担相同工作的，应当按照资质等级较低的供应商确定资质等级；

（3）以联合体形式参加政府采购活动的，联合体各方不得再单独参加或者与其他供应商另外组成联合体参加同一合同项下的政府采购活动；

（4）联合体牵头人必须是主投资方，牵头人法定代表人或其授权的授权代表负责签署本次资格预审申请相关资料，其他联合体各方必须出具承诺函对此予以认可。联合体成员不得超过 3 家数，应体现融资、建设、运营优势；

（5）通过资格预审的联合体，不得再变更其组织形式及成员构成。

1.4.5 是否允许未参加资格预审的供应商参与竞争并进行资格后审见供应商须知前附表。

1.5 项目概况

1.5.1 项目名称：见供应商须知前附表。

1.5.2 采购方式：见供应商须知前附表。

1.5.3 项目概况：见第四章“项目采购需求”。

1.6 采购需求

见供应商须知前附表及第四章“项目采购需求”。

1.7 费用承担

供应商应自行承担准备和参加本项目投标活动有关的全部费用。

1.8 保密

参与招标投标活动的各方应对采购文件和投标文件中的国家、商业和技术等秘密保密，

违者应对由此造成的后果承担法律责任。

1.9 现场考察及答疑会

1.9.1 采购人应当组织社会资本进行现场考察或者召开采购前答疑会。但不得单独或者分别组织只有一个供应商参加的现场考察和答疑会。组织时间见供应商须知前附表。

1.9.2 供应商参加现场考察和答疑会所发生的费用自理。供应商自行负责在现场考察中所发生的人员伤亡和财产损失。

2. 采购文件

2.1 采购文件的编制依据及组成

2.1.1 采购文件的编制依据

（1）中华人民共和国政府采购法；

（2）中华人民共和国政府采购法实施条例；

（3）中华人民共和国招标投标法；

（4）中华人民共和国招标投标法实施条例；

（5）基础设施和公用事业特许经营管理办法；

（6）关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见(国办发[2015]42 号文)；

（7）关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知（财金[2014]76 号）；

（8）关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知（财金[2014]113 号）；

（9）关于规范政府和社会资本合作合同管理工作的通知（财金[2014]156 号）；

（10）财政部关于印发《政府和社会资本合作项目政府采购管理办法》的通知（财库[2014]215 号）；

（11）关于做好政府采购信息公开工作的通知（财库（2015）135 号）；

（12）外商投资产业指导目录(2015 年修改)。

采购文件的编制依据包含但不限于上述文件，上述文件如有更新的以最新版本为准。

2.1.2 本采购文件包括：

第一章　采购邀请

第二章　供应商须知

第三章　PPP 项目合同（草案）

第四章　项目采购需求

第五章　评审办法

第六章　投标文件格式

所有对采购文件所作的澄清、修改，均为构成采购文件的组成部分。

2.2 采购文件的澄清和修改

2.2.1 招标人修改招标文件的，将通过“县电子交易平台”通知所有购买招标文件的投标人。修改通知发出的时间距投标人须知前附表规定的申请截止时间不足 15 日且修改的内容影响投标文件编制的，相应延长投标截止时间。

2.2.2 修改通知发出的同时，投标人应注意及时浏览网上发出的修改通知，因投标人自身原因未及时获知修改内容而导致的任何后果将由投标人自行承担。

2.2.3 在投标截止日不足十五日发布补充、修改内容的，为使供应商有充裕的时间按修改的招标文件编制投标文件，采购人和采购代理机构可以酌情适当推迟投标截止时间和开标时间，并将此变更以网上发布形式通知所有供应商。

2.2.4 投标人应仔细阅读和检查招标文件的全部内容。如有疑问，应在投标人须知前附表规定的时间前，使用 CA 数字证书登录“县电子交易平台”，在“澄清与修改”菜单以书面形式要求招标人对招标文件予以澄清。

2.2.5 招标人对招标文件的澄清通过“县电子交易平台”发出，澄清通知发出的时间距申请人须知前附表规定的申请截止时间不足 15 日且澄清的内容影响投标文件编制的，相应延长投标截止时间。

2.2.6 投标人及时关注商城县公共资源交易中心系统后台，因投标人不及时关注相关信息造成的后果，投标人自行负责。

3. 投标文件

3.1 投标的语言与计量

3.1.1 供应商提交的投标文件以及供应商与采购人和采购代理机构就有关招投标活动的所有来往函电均以中文文字书写。供应商提交的支持资料和已印刷的证件或资料可以用另一种语言，但相应内容应附有中文的翻译本，在解释投标文件时以翻译文本为准。

3.1.2 除在采购文件的技术规格中另有规定外，计量单位应使用中华人民共和国法定计量单位。

3.2 投标文件的组成

3.2.1 供应商应按照第六章投标文件格式完整地填写投标文件，并对其提交的投标文件

的真实性、合法性承担法律责任。

3.2.2 供应商应将任何不同于采购文件的招标内容、要求和商务条款列于“偏离表”中，同时在“偏离表”中注明其他条款无偏离；若所有条款均无偏离也应在“偏离表”中注明所有条款均无偏离。未在“偏离表”中列明的偏离不予认可，在后期合同谈判过程中以采购文件为准。

3.3 投标价格

3.3.1 供应商应按第六章“投标文件格式”的要求填写。

3.3.2 投标价格应包含采购文件中列明的项目全生命周期内的所有设计、投资、建设、运营及移交费用，除非有特别声明，未列明的将视为包含在投标价格中。报价方式及控制价（或其他控制条件）应在供应商须知前附表中明确。

3.3.3 本次采购不接受选择性报价或者有附加条件的报价。

3.4 供应商资格证明文件

3.4.1 供应商应提交证明其有资格参加采购和成交后有能力履行合同的文件，并作为其投标文件的一部分。联合体参加投标的，应完整提供各成员的资格证明文件，否则联合体的响应可被否决。（**已通过资格预审的供应商将投标邀请书附在投标文件中，无需再提供第二章供应商须知前附表 1.4.1 的证明材料**）

3.4.2 资格预审合格的供应商在投标前、签订 PPP 项目合同前资格发生变化的，应当通知采购人并提供书面证明文件。

3.5 供应商提供服务项目中涉及的产品、工程和服务的合格性的文件

3.5.1 符合国家强制性标准及政府采购政策的证明材料。

3.6 投标文件有效期

3.6.1 投标文件应自供应商须知前附表中规定的提交投标文件的截止之日起，并在供应商须知前附表中所述期限内保持有效。投标文件有效期不足的投标文件将被视为非实质性响应，可以予以否决。

3.6.2 在供应商须知前附表规定的投标文件有效期内，供应商不得要求撤销或修改其投标文件。

3.6.3 出现特殊情况需要延长投标文件有效期的，采购人以书面形式通知所有供应商延长投标文件有效期。供应商同意延长的，应相应延长其投标保证金的有效期，但不得要求或被允许修改或撤销其投标文件；供应商拒绝延长的，其响应失效，但供应商有权收回其投标

保证金。

3.7 投标保证金

3.7.1 供应商应按供应商须知前附表规定的金额、形式递交投标保证金，并作为其投标文件的一部分。投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。投标保证金有效期应当与投标有效期一致。

3.7.2 供应商为联合体的，可以由联合体中的一方或者多方共同交纳投标保证金，其交纳的保证金对联合体各方均具有约束力。并应符合供应商须知前附表的规定。

3.7.3 供应商未按照采购文件要求提交投标保证金的，其投标无效。

3.7.3 采购人在中标通知书发出之日起 5 个工作日内，向未成交供应商退还投标保证金。采购人与中标人签订采购合同后 5 个工作日内，向中标人退还投标保证金。

3.7.4 下列任一情况发生时，投标保证金将不予退还（不予退还的投标保证金将按照相关规定上缴财政）：

（1）供应商在提交投标文件截止时间后撤回投标文件的；

（2）供应商在投标文件中提供虚假材料的；

（3）除因不可抗力或采购文件认可的情形以外，中标人未按采购文件规定提交履约担保或不与采购人签订合同的；

（4）供应商与采购人、其他供应商或者采购代理机构恶意串通的；

（5）法律、行政规章规定的其他情形。

3.8 投标文件的编制

3.8.1 供应商应按照本招标文件规定的格式和顺序编制、装订投标文件。因投标文件不完整、编排混乱导致投标文件被误读、漏读或者查找不到相关内容而造成的损失由供应商自行承担。

3.8.2 供应商应编制纸质投标文件正本一套和副本六套，每套投标文件须清楚地标明“正本”或“副本”。若正本与副本不符，以正本为准。供应商除应提供上述书面投标文件以外，还应提供包括全部内容的电子版本的投标文件一套，电子版本的投标文件以 U 盘形式提交。**加密的电子投标文件在会员系统指定位置上传；不加密电子投标文件（U 盘备份）单独包装，加贴封条，并在封套的封口处加盖申请人单位章。**

3.8.3 纸质版的投标文件的装订应按照招标文件要求的顺序装订，且**正本中每一页均要加盖投标企业公章，副本可为正本复印件，纸质版标书（正本、副本）可以是电子投标文**

件的复印件。

3.8.4 除供应商对差错处做必要修改外，投标文件不得行间插字、涂改和增删，如有修改错漏处，必须由供应商法定代表人或委托代理人在修改处签字或盖章。

4. 投标文件的递交

4.1 投标文件的密封和标记

4.1.1 投标文件的正本与副本应进行包装，加贴封条，并在封套的封口处由法定代表人或其委托代理人签字或盖单位章。

4.1.2 投标文件的封面上应清楚地标记“正本”或“副本”字样，封套上应写明的其他内容见供应商须知前附表。

4.1.3 未按本章第 4.1.1 项或第 4.1.2 项要求密封和加写标记的投标文件，采购人不予受理。

4.2 投标文件的提交

4.2.1 供应商应在规定的投标截止时间前提交投标文件。

4.2.2 供应商提交投标文件的地点：见供应商须知前附表。

4.2.3 供应商所提交的投标文件不予退还。

4.2.4 逾期提交的或者未提交至指定地点的投标文件，采购人不予受理。

4.3 投标文件的修改与撤回

4.3.1 在规定的投标截止时间前，供应商可以修改或撤回已递交的投标文件，但应以书面形式通知采购人。

4.3.2 供应商修改或撤回已递交投标文件的书面通知应按照本章第 3.8 项的要求签字或盖章。

4.3.3 修改的内容为投标文件的组成部分。修改的投标文件应按照本章第 3 条、第 4 条规定进行编制、密封、标记和递交，并标明“修改”字样。

5. 开标

5.1 开标时间和地点

采购人在供应商须知前附表规定的开标时间和地点公开开启投标文件，并邀请所有供应商的法定代表人或其委托代理人准时参加。参加开启的委托代理人应签名报到以证明其出席。如不出席，视为同意此次开标结果。

5.2 开标

主持人按下列程序进行开标：

（1）宣布开标纪律；

（2）公布在投标截止时间前递交投标文件的供应商名称，并点名确认供应商是否派人到场；

（3）宣布开标人、唱标人、记录人、监标人等有关人员姓名；

（4）按照供应商递交投标文件的顺序检查投标文件的密封情况；

（5）按照供应商递交投标文件的顺序当众开标，公布供应商名称、开标一览表的内容、投标保证金的递交情况以及采购人认为合适的其他内容，并记录在案；

（6）供应商代表、采购人代表、监标人、记录人等有关人员在开标记录上签字确认；

（7）开标结束。

6. 评审

6.1 评审小组

6.1.1 评审由采购人依法组建的评审小组负责。评审小组成员人数以及专家的确定方式见供应商须知前附表。

6.1.2 评审小组由 7 人组成，采购人代表 2 人，从河南省 PPP 项目专家库或河南省财政厅专家库中随机抽取政府采购专家 3 人，商城县政府指定法律专家 1 人和商城县财政局指定财务专家 1 人。

6.2 评审原则

评审小组成员应当按照客观、公正、审慎的原则，根据资格预审文件和采购文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审。

6.3 评审

6.3.1 供应商须知前附表规定不允许未参加资格预审的供应商参与竞争并进行资格后审。

6.3.2 评审小组按照第三章“评审方法”规定的程序、方法和标准对投标文件进行独立评审。第三章“评审方法”没有规定的方法、评审因素和标准，不作为评审依据。

6.3.3 评审小组向采购人提交评审报告并推荐候选供应商排名，评审小组推荐候选供应商排名的人数见供应商须知前附表。

6.3.4 评审小组成员应当在评审报告上签字，对自己的评审意见承担法律责任。对评审报告有异议的，应当在报告上签署不同意见，并说明理由，否则视为同意评审报告。

6.3.5 评审小组发现采购文件内容违反国家有关强制性规定的，应当停止评审并向项目实施机构说明情况。

7. 合同授予

7.1 定标方式

7.1.1 PPP 项目采购评审结束后，采购人应当成立专门的采购结果确认谈判工作组，负责采购结果确认前的谈判和最终的采购结果确认工作。

7.1.2 采购结果确认谈判工作组成员及数量由采购人确定，但应当至少包括财政预算管理部门、行业主管部门代表，以及财务、法律等方面的专家。评审小组成员可以作为采购结果确认谈判工作组成员参与采购结果确认谈判。

7.1.3 采购结果确认谈判工作组应当按照评审报告推荐的候选中标人排名，依次与候选中标人及其合作的金融机构就项目合同中可变的细节问题进行项目合同签署前的确认谈判，率先达成一致的候选中标人即为预中标人。

7.1.4 确认谈判不得涉及项目合同中不可谈判的核心条款，不得与排序在前但已终止谈判的候选中标人进行重复谈判。

7.1.5 采购人应当在预中标人确定后 10 个工作日内，与预中标人签署确认谈判备忘录，并将预中标结果和根据采购文件、投标文件及有关补遗文件和确认谈判备忘录拟定的项目合同文本在省级以上人民政府财政部门指定的政府采购信息发布媒体上进行公示，公示期不得少于 5 个工作日。

7.2 中标通知

采购人在公示期满无异议后 2 个工作日内，将中标结果在省级以上人民政府财政部门指

定的政府采购信息发布媒体上进行公告，同时发出中标通知书。

7.3 履约担保

7.3.1 在签订合同前，中标、成交供应商应按供应商须知前附表规定的金额、担保形式向采购人提交履约担保。联合体中标的，其履约担保由牵头人递交，并应符合供应商须知前附表规定的金额、担保形式。

7.3.2 中标人不能按本章第 7.3.1 项要求提交履约担保的，视为放弃中标，其投标保证金不予退还，给采购人造成的损失超过投标保证金数额的，中标人还应当对超过部分予以赔偿。

7.4 签订合同

7.4.1 项目合同必须报请本级人民政府或政府授权行业主管部门审核同意，在获得同意前项目合同不得生效。

7.4.2 采购人应当在中标通知书发出后 30 日内，与中标人签订经本级人民政府审核同意的 PPP 项目合同。需要为 PPP 项目设立专门项目公司的，待项目公司成立后，由项目公司与采购人重新签署 PPP 项目合同，或者签署关于继承 PPP 项目合同的补充合同。

7.4.3 采购人应当在 PPP 项目合同签订之日起 2 个工作日内，将 PPP 项目合同在省级以上人民政府财政部门指定的政府采购信息发布媒体上公告，但 PPP 项目合同中涉及国家秘密、商业秘密的内容除外。

7.4.4 中标人无正当理由拒签合同的，采购人取消其中标资格，其投标保证金不予退还；给采购人造成的损失超过投标保证金数额的，中标人还应当对超过部分予以赔偿。

7.4.5 发出中标通知书后，采购人无正当理由拒签合同的，采购人向中标人退还投标保证金；给中标人造成损失的，还应当赔偿损失。

8. 重新招标

有下列情形之一的，采购人将重新招标：

（1）投标截止时间止，供应商少于 3 个的；

（2）经评审小组评审后否决所有投标的。

9. 纪律和监督

9.1 纪律要求

9.1.1 采购人不得泄漏采购活动中应当保密的情况和资料，不得与供应商串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益。

9.1.2 供应商不得相互串通投标或者与采购人串通投标，不得向采购人或者评审小组行贿谋取中标，不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假骗取中标；供应商不得以任何方式干扰、影响评审工作。

9.1.3 评审专家应当遵守评审工作纪律、不得泄露评审情况和评审中获悉的国家秘密、商业秘密。

9.1.4 评审小组在评审过程中发现供应商有行贿、提供虚假材料或者串通等违法行为的，应当及时向财政部门报告。

9.1.5 评审专家在评审过程中受到非法干涉的，应当及时向财政、监察等部门举报。

9.1.6 与评审活动有关的工作人员不得收受他人的财物或者其他好处，不得向他人透漏获悉的国家秘密、商业秘密。在评审活动中，与评审活动有关的工作人员不得擅离职守，影响评审程序正常进行。

9.2 质疑、投诉处理

参加 PPP 项目采购活动的供应商对本次采购活动的询问、质疑和投诉，依照有关政府采购法律制度规定执行。

10. 政府采购政策

政府采购应当有助于实现国家的经济和社会发展政策目标，包括保护环境，扶持不发达地区和少数民族地区，促进中小企业发展等。政府采购应当采购本国货物、工程和服务。但有下列情形之一的除外：

（1）需要采购的货物、工程或者服务在中国境内无法获取或者无法以合理的商业条件获取的；

（2）为在中国境外使用而进行采购的；

（3）其他法律、行政法规另有规定的。

上述本国货物、工程和服务的界定，依照国务院有关规定执行。

11. 需要补充的其他内容

需要补充的其他内容：见供应商须知前附表。

第三章　PPP 项目合同（草案）

（见附件）

第四章　项目采购需求

一、项目基本情况

1.1 项目名称

商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）（以下简称“本项目”）。

1.2 项目类型

本项目属于旅游新建项目。

1.3 项目周期

本项目合作周期共计 17 年，其中建设期 2 年，运营期 15 年。

1.4 项目实施机构

经商城县人民政府授权，商城县文化广电和旅游局作为本项目的实施机构，商城县文化广电和旅游局为独立法人。主要负责项目实施、组织协调和检查督导等工作，实现简化审批流程、提高实施效率的目的。

1.5 项目运作模式

本项目属于新建项目，采用 DBFOT（设计-建设-融资-运营-移交）+LOT(租赁-运营-移交）复合运作模式。

1.6 基本情况

项目地点：商城县城东南，陶家河东侧，铁佛寺水库北岸，崇福大道南侧，东盛大道以西区域范围内，其中：一期工程位于整个范围的西北部。

项目概况：项目总占地面积 205700 平方米，总建筑面积 66800 平方米。主要是旅游综合服务区、红色教育核心区内与红色文化相关的配套设施与基础服务设施等红色旅游特色小镇配套设施建设。

具体建设内容及规模如下表：

项目建设内容及规模

序号	项目名称	单位	总占地面积	总建筑面积	备注
一	**旅游综合服务区**		**61600**	**3600**	
1	游客服务中心	平方米	8200	**3600**	
2	生态停车场	平方米	6200		

3	生态田园游憩区	平方米	47200		非建设用地
二	**红色教育核心区**		**55100**	**61100**	
1	红色庆典广场	平方米	9400		
2	商城起义纪念馆	平方米	8500	**9000**	
3	大别山革命学院	平方米	11000	**42000**	
4	红色文化体验园	平方米	13600		非建设用地
5	红色民俗文化村	平方米	12600	**10100**	
三	**其他辅助工程**		**89000**	**2100**	
1	**道路广场工程**		**83400**		
1.1	机动车道	平方米	28000		
1.2	自行车道	平方米	25800		
1.3	步行道	平方米	27000		
1.4	广场及平台	平方米	1800		
1.5	停车场	平方米	800		
2	**河道水利工程**		**3500**		
2.1	水利工程	平方米	3500		
3	**旅游服务工程**		**2100**	**2100**	
3.1	入口服务中心	平方米	2100	**2100**	
3.2	景观盒子	个	8		
3.3	步行桥	个	5		
4	**市政工程**				
4.1	给水	米	5600		
4.2	雨水	米	7000		

4.3	污水	米	6160		
4.4	电信	米	5600		
4.5	电力	米	5600		
4.6	燃气	米	5600		
4.7	公厕	个	2		
4.8	垃圾桶	个	40		
4.9	垃圾收集站	个	2		
4.10	亮化工程	项	1		
	合计		**205700**	**66800**	

1.7 项目总投资

项目总投资 50623.21 万元，其中工程费用 40547.00 万元（旅游综合服务区 2682.00 万元，红色教育核心区 25515.00 万元，其他辅助工程 12350.00 万元），其他费用 3731.16 万元，预备费 3542.25 万元，建设期利息 2802.8 万元。

1.8 项目股权设置

本项目由政府方出资代表与社会资本共同出资成立项目公司，项目公司注册资本金为 10623.21 万元。其中政府方出资代表使用自有资金出资 2124.64 万元，占项目公司 20%股权；社会资本出资 8498.57 万元，占项目公司 80%股权，政府方出资代表参与项目公司分红，与社会资本同股同权，同股同利。

1.9 风险分配框架

根据本项目所涉及到的各类潜在风险，按照风险分配优化、风险收益对等和风险可控等原则，应由最有能力消除、控制或降低风险的一方承担风险。风险分配如表所示：

项目风险分配表

风险类别		政府承担	社会资本承担	共同承担	备注
政治风险	政府决策失误/冗长	√			
	政府审批获得延迟	√			

风险类别			政府承担	社会资本承担	共同承担	备注
法律和政策风险	针对项目的地方政策法规变更		√			通过双方协商，进行动态的合同体系调整，可通过签订补充协议的形式进行此类风险的管理和规避
	全国性法律和政策变更				√	
设计风险	设计文件本身的缺陷			√		
	设计方案优化设计的缺陷			√		
	项目深化设计造成的设计变更			√		
	政府方提出的设计变更		√			
建设风险	开发许可/批准		√			项目公司提交建设履约保函和运营维护履约保函
	调整规划		√			
	落实建设用地		√			
	经营性项目土地获取			√		
	施工质量			√		
	工地安全			√		
	施工成本超支			√		
	完工风险			√		
	缺陷与隐蔽缺陷			√		
	发现文物				√	
	施工技术不过关			√		
	工程变更	政府方提出	√			
		项目公司提出		√		
	分包商违约			√		
	供应风险			√		
	工地发生事故			√		
融资风险	未筹足所需资金			√		将融资风险纳入 PPP 项目合同体系，产权、土地、使用权不可用作融资方式
	成本超过预算			√		
	再融资不确定性			√		

风险类别		政府承担	社会资本承担	共同承担	备注
运营风险	运营成本超支		√		建立有效合理的绩效考核机制进行监督。在合同中具体约定原材料价格上涨的共同承担的范围
	运营商违约		√		
	服务质量不好		√		
	项目运营招商情况不好		√		
	维护成本过高		√		
	维修过于频繁		√		
	运维效率低		√		
	政府对运维技术要求改变	√			
	迟延支付运维服务费	√			
	由于运维人员不遵守规程引起运维不达标		√		
	由于原材料价格上涨和数量增多导致运营成本超支			√	
	项目公司破产		√		
移交风险	移交设施性能不达标		√		项目移交时应达到移交的各项标准
	移交时存在隐蔽性缺陷		√		
	移交资产评估耗时过长	√			
宏观经济风险	税费调整	√			合同中具体约定承担比例及共同承担的界限
	通货膨胀			√	
	利率变化			√	
其他风险	不可抗力			√	
	组织协调风险		√		
	社会资本变动风险		√		
	获得项目相关保险		√		
	政府信用风险	√			
	法律及监管体系不完善	√			
	第三方延误／违约风险		√		

2.项目交易结构

根据国家有关 PPP 政策及相关文件精神，结合本项目实际情况，本项目拟采用以下模式运作：

2.1 项目基本交易结构

项目实施机构与社会资本签订 PPP 项目合同，由政府方出资代表与社会资本共同设立项目公司（SPV）。项目公司作为投资开发主体，负责项目的融资、设计、建设、运营、维护一体化的 PPP 模式市场运作，以可行性缺口补助的方式收回投资并取得合理收益。

（1）由商城县人民政府授权商城县文化广电和旅游局作为项目的实施机构。

（2）项目采取的具体 PPP 模式为，DBFOT（设计-建设-融资-运营-移交）+LOT(租赁-运营-移交）复合运作模式。

各子项目运作模式分别为：

游客服务中心、生态停车场、生态田园游憩区、红色庆典广场、商城起义纪念馆、大别山干部学院以及其他辅助工程采用 DBFOT 模式运作。

红色民俗文化村、红色文化体验园采用 LOT 模式。

（3）项目公司将由政府方出资代表与项目实施机构通过合法程序选择社会资本合资组建项目公司。实施机构与组建的项目公司签订《PPP 项目合同》，项目公司注册地为项目所在地。

（4）项目实施机构与项目公司签订 PPP 项目合同，授权项目公司负责本项目的设计、融资、建设、运营和维护管理。

（5）项目公司通过在项目合作期内通过可行性缺口补助的方式回收其投融资建设成本和运营成本的支出及实现合理回报。

（6）在合作期期满后，公司将所有项目资产及权益完好无偿移交给本项目实施机构或商城县人民政府指定的其他机构。

2.2 项目投融资结构

本项目中由政府方出资代表和社会资本共同组建项目公司，负责本项目的设计、融资、建设、管理和维护。

本项目中由政府方出资代表和社会资本共同出资成立项目公司，项目公司注册资本金为 10623.21 万元。其中政府方出资代表使用自有资金出资 2124.64 万元，社会资本出资 8498.57 万元，政府方出资代表与社会资本出资比例为 20%：80%。本项目总投资的 79.97%，即 40000.00 万元，需要社会资本进行融资。

2.3 项目回报机制

社会资本取得投资回报的方式包括使用者付费、可行性缺口补助及政府付费三种方式。本项目为可行性缺口补助。

本项目合作期为 17 年（含建设期 2 年）。项目公司获取回报的方式为可行性缺口补助。

本项目使用者付费范围主要是生态停车场、大别山干部学院、红色文化体验园等收入。

本项目政府支付的可行性缺口补助为：可用性绩效付费和运营绩效付费之和与项目的使用者付费的差值。

五、附件

物有所值评价报告及财政部门意见。

财政承受能力论证报告及财政部门意见。

项目正式实施方案及政府审核意见。

可行性研究报告、产出说明（如为新建、改建项目）。

其它相关审批文件。

第五章　评审方法

评审方法前附表

<table>
<tr><th colspan="2">条款号</th><th colspan="2">评审因素</th><th>评审标准</th></tr>
<tr><td rowspan="3">3.1</td><td rowspan="3">资格性审查标准</td><td colspan="2">资格条件</td><td>已通过资格预审的供应商，附采购邀请书。</td></tr>
<tr><td colspan="2">投标有效期</td><td>符合“供应商须知前附表”第 3.6 条规定</td></tr>
<tr><td colspan="2">投标保证金</td><td>符合“供应商须知前附表”第 3.7 条规定</td></tr>
<tr><td rowspan="3">3.2</td><td rowspan="3">符合性审查标准</td><td colspan="2">文件签署</td><td>1、采购文件规定的投标文件格式中所有签字盖章的地方必须按采购文件明示的方式签字或签章；
2、若联合体参加投标，如文件无特殊说明，由牵头人签字或盖章即可；
3、投标文件中如果有涂改、插字、删除等情况，必须由供应商在文件改动处加盖供应商单位公章及法定代表人印章，否则视为未实质性响应采购文件要求。</td></tr>
<tr><td colspan="2">投标文件格式</td><td>符合第六章 “投标文件格式”的要求</td></tr>
<tr><td colspan="2">联合体</td><td>提交联合体协议书，并明确联合体牵头人</td></tr>
<tr><th colspan="2">条款号</th><th colspan="2">评分因素</th><th>评分标准</th></tr>
<tr><td rowspan="4">5.2</td><td rowspan="4">详细评审标准</td><td colspan="2">分值构成
(总分 100 分)</td><td>投标价格：30 分
商务方案：40 分
技术方案：30 分</td></tr>
<tr><td rowspan="3"></td><td>工程建安费报价
10 分</td><td>项目工程建安费采用比例报价，以竣工结算价为基数，最高报价不超过 100%（≤100 %）。以有效最低报价为评标基准价，其得分为满分。供应商的报价得分按照下列公式计算：
投标报价得分=(评标基准价 / 投标报价) ×10
（计算过程小数点后保留两位）</td></tr>
<tr><td>项目折现率报价
10 分</td><td>项目折现率最高报价不得超过 6%（≤6%），超过 6%（＞6%）的，其投标文件按废标处理。以有效最低报价为评标基准价，其报价得分为满分。
供应商的报价得分按照下列公式计算：
投标报价得分=(评标基准价 / 投标报价) ×10</td></tr>
<tr><td>项目合理利润率报价
5 分</td><td>项目合理利润率最高报价不得超过 7%（≤7%），超过 7%（＞7%）的，其投标文件按废标处理。以有效最低报价为评标基准价，其报价得分为满分。
供应商的报价得分按照下列公式计算：
投标报价得分=(评标基准价 / 投标报价) ×5</td></tr>
</table>

			使用者付费收入上浮率报价 5 分	每年使用者付费收入上浮率不得低于 1%（≧1%），低于 1%（<1%）的，其投标文件按废标处理。以有效最高报价为评标基准价，其报价得分为满分。 **供应商的报价得分按照下列公式计算：** 其报价得分=（投标报价/评标基准价）×5 分。 （计算过程小数点后保留两位）
		商务方案 30 分	建设项目业绩 15 分	2015 年 1 月 1 日（日期以合同签订日期为准）以来供应商在国内独自或以牵头人身份承担单项合同额 2 亿元及以上的房建类或市政类或景观类施工业绩至少一份，提供一个不得分，每再提供一个加 3 分，此项总分 15 分。 **备注：投标文件中附合同关键页（包含项目名称、委托范围或合同服务范围、合同金额、签字盖章页、签署时间等能证明满足类似项目业绩要求的关键页）复印件加盖供应商公章。**
			投资能力 5 分	**银行授信：** 独立供应商或联合体牵头人的银行授信额度达到 4 亿元，得 3 分，每高出 1 亿元，最高加 2 分。 **备注：投标文件中附银行授信协议复印件加盖供应商公章。（若为联合体，则牵头人提供）。**
			主体信用评级 4 分	**信用等级：** 独立供应商或联合体牵头人主体信用评级 A 级（含）及以上，得 4 分，不提供不得分投标文件中应附信用评级报告复印件及信用等级证书复印件加盖公章。 **备注：投标文件中附信用等级证书加盖供应商公章（若为联合体，则牵头人提供）。**
			拟派团队人员 6 分	**1、施工期项目经理（2 分）：** 投标人拟派项目经理具备房建专业壹级建造师的得 1 分，具有高级职称得 1 分。 **备注：投标文件中附建造师注册证书复印件加盖投标人公章。** **2、施工期技术负责人（2 分）：** 投标人拟派技术负责人为中级职称的得 1 分，高级职称的得 2 分。 **备注：投标文件中附职称证复印件加盖投标人公章。** **3、安全负责人（2 分）：** 投标人拟派安全负责人具有注册安全工程师执业证的得 1 分，工程类中级及以上职称得 1 分。

		技术方案40分	项目管理和组织实施方案 4分	1、投标人对项目公司管理组织机构设置； 2、投标人完全针对本工程的特点、重点进行设置，对重点分部工程等均有专门的部门管理，各部门分工明确、责任清晰，部门人员配置； 3、相关管理人员专业对口，类似工作经验丰富； 4、管理对象划分科学合理，完全满足本项目的管理、协调要求。 **备注：以上内容由评委横向比较在2-4分之间打分。**
			建设实施方案 6分	1、项目总进度计划及保证措施、施工机械设备、劳动力需求计划及保证措施、材料设备进场计划及其他保证措施； 2、质量保证措施和标准化，确保工程质量的技术组织措施； 3、施工方案及技术措施，包括重点、难点的分析和施工方案； 4、安全施工措施计划、场地内治安保卫、紧急情况处理措施、预案及抗风险的措施； 5、文明施工措施计划，包括扬尘治理、节能环保措施。 **备注：以上内容缺项的最高得2分，不缺项的由评委对所有投标文件横向比较在2-6分之间综合打分。**
			项目融资保障措施 8分	1、融资计划、方式，自有及筹措资金构成； 2、资本金及筹措资金到位安排及资金使用计划； 3、融资方式及担保措施、融资能力（融资意向）证明； 4、融资资金还款分析； 5、投资估算及资金成本费用分析； 6、运营成本费用分析； 7、财务内部收益率期望分析。 **备注：以上内容缺项的最高得3分，不缺项的由评委对所有投标文件横向比较在3-8分之间综合打分。**
			项目运营维护方案及产业导入、设计、运营、收入测算方案 12分	1、项目运营维护方案：包括但不限于总体运营方案；日常运营方案；小、中、大修周期及维修方案；运营期内资金使用计划、利润分配计划。0-4分 2、产业导入设计方案：0-5分 3、产业运营方案、成本控制：0-2分 4、产业收入测算：0-2分 **备注：以上内容缺项的最高得2分，不缺项的由评委对所有投标文件横向比较在2-12分之间综合打分**
			项目移交方案 4分	1、移交程序方案； 2、移交范围、移交标准； 3、移交阶段应急方案； 4、项目建设、运营、移交过程中的风险分析； 5、投标人结合本项目ppp项目合同与实际情况提出项目建设、运营、移交过程中潜在的风险的应对方案。 **备注：以上内容缺项的最高得2分，不缺项的由评委对所有投标文件横向比较在2-4分之间综合打分。**

			法律方案 6 分	1、承诺完全响应本采购文件所列《PPP 项目合同》草案核心条款。1-3 分 2、供应商对非核心条件提出有利于采购人的合理修改建议。1-3 分 3、供应商对非核心条款提出的修改意见实质增加了招标人的义务、责任和风险，每条修改意见在本项得分基础上扣 0.5 分，扣完为止。 **备注：以上内容由评委横向比较在 2-6 分之间打分。**
商务方案、技术方案得分项有则按所示分数得分，否则经半数以上评审小组成员确认该项不得分。 **本项目开标及评标委员会评标阶段不核查有关证明和证件的原件。招标人或招标代理机构根据实际需要有权要求投标人评标完成后的任何时间提供上述相关原件进行核验。若投标人在接到通知后未能在 2 日内提供齐全，招标人有权提交行政机关严肃处理。**				

1. 评审方法

本次评审采用综合评分法。评审小组对满足采购文件合部实质性要求的投标文件，按照本章规定的评审标准进行评审，按评审因素的量化指标评审得分由高到低顺序推荐候选供应商排名。评审得分相同的，按照最后报价由低到高的顺序推荐。评审得分且最后报价相同的，按照供应商拟定的项目实施方案优劣顺序推荐。

2. 评审程序

2.1 评审工作按以下程序进行：

（1）投标文件初审；

（2）澄清有关问题；

（3）比较与评价；

（4）推荐中标候选人名单。

2.2 评审小组按照上述程序审查供应商的投标文件，评审程序中的前一项程序未通过的投标文件不再进入下一程序的评审。

3. 投标文件初审

投标文件的初审分为资格性检查和符合性检查。

3.1 资格性审查

3.1.1 依据法律法规和采购文件的规定，对投标文件中的资格证明、投标保证金等进行审查，以确定供应商是否具备投标资格。资格性检查评审标准：见评审方法前附表。

3.1.2 当供应商资格预审投标文件的内容发生重大变化时，评审小组依据资格预审文件规定的审查标准对其更新资料进行评审。有一项不符合审查标准的，投标文件将不进入下一

步评审。

3.1.3 供应商须知前附表规定允许未参加资格预审的供应商参与竞争并进行资格后审的，评审小组需按照资格预审文件规定的审查标准对供应商进行资格后审。有一项不符合审查标准的，投标文件将不进入下一步评审。

3.2 符合性审查

依据采购文件的规定，从投标文件的有效性、完整性和对采购文件的响应程度进行审查，以确定是否对采购文件的实质性要求作出响应。符合性检查评审标准：见评审方法前附表。

4. 澄清有关问题

4.1 对投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评审小组可以书面形式（应当由评审小组专家签字）要求是供应商作出必要的澄清、说明或者纠正。供应商的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，由其授权的委托代理人签字，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

4.2 说明或者更正投标文件，评审小组要求供应商澄清应当以书面形式作出。供应商的澄清、说明或者更正应当由法定代表人或其委托代理人签字或者加盖公章。由委托代理人签字的，应当附法定代表人授权书。供应商为自然人的，应当由本人签字并附身份证明。

5. 比较与评价

5.1 投标文件的大写金额和小写金额不一致的，以大写金额为准；投标总价金额与分项报价汇总金额不一致的，以分项报价金额计算结果为准修正投标总价；分项报价金额小数点有明显错位的，应以投标总价为准，并修正分项报价。如果供应商不接受对其算术错误的更正，其投标文件可能被否决。

5.2 按采购文件中规定的评标方法和标准，对资格性检查和符合性检查合格的投标文件进行详细评审，详细评审评审标准：见评审方法前附表。

5.3 评审小组按规定的量化指标和分值进行打分，并计算出综合评审得分。

5.4 汇总全体评审小组对各供应商的打分并计算算术平均值，即供应商的最终评审得分；

5.5 评分分值计算保留小数点后两位，小数点后第三位“四舍五入”。

6 评审结果

6.1 评审小组按照综合评审得分由高到低的顺序推荐候选供应商。

6.2 评审小组完成评审后，应当向采购人提交书面评审报告。

第六章　投标文件格式

正本或副本

商城县红色旅游特色小镇（一期）工程 PPP 项目（二次）

投标文件

项目编号：

供应商：（电子签章）

法定代表人或其委托代理人：（电子签名或盖章）

年　　月　　日

一、投标函

致：_____（采购人名称）：

根据贵方的_____（项目名称）采购文件，签字代表（姓名）经正式授权并代表供应商（供应商名称、地址）提交投标文件正本一份及副本六份：

1．投标函

2．开标一览表

3．法定代表人身份证明

4．授权委托书

5．联合体协议（如有）

6．投标保证金

7．项目总投资

8. 偏离表

9. 项目公司设立方案

10．资格文件

11．供应商拟定的项目实施方案（技术标）

12. 声明

13. 其他资料

我方已仔细阅读并研究了_____（项目名称）采购文件的全部内容（包含本项目的所有补遗、澄清和变更资料），我们完全熟悉其中的要求、条款和条件。我方愿意按合同约定对本项目前期工作、设计、建设、运营及移交等进行实施和完成。同时做出以下声明：

1．我方按采购文件的要求编制投标文件。

2．我方投标有效期为_____天。

3．我方承诺与采购人聘请的为此项目提供咨询服务的公司及任何附属机构均无关联，我方不是采购人的附属机构。

4．我方将按采购文件的规定履行合同责任和义务。

5．我方同意供应商须知中关于没收投标保证金的规定。

6．我方同意提供贵方可能要求的与其招标有关的一切数据或资料。

7．我方完全理解贵方不一定接受最低价的响应或收到的任何响应。

8．我方承诺不泄露招投标活动中获取的项目信息、商业秘密。

9．我方在此声明，所递交的投标文件及有关资料内容完整、真实和准确。

与本招标有关的一切正式信函请寄：

联系人：_____

地址：_____

传真：_____

电话：_____

电子函件：_____

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：____（电子签名或盖章）

地址：_____

网址：_____

电话：_____

传真：_____

邮政编码：_____

_____年_____月_____日

二、开标一览表

项目名称			
供应商名称		独立参加投标的请填写单位名称，联合体形式参加投标的，请填写牵头人名称，后边加（联合体）字样	
序号	**报价内容**	**投标报价**	**备注**
1	工程建安费	大写：百分之___ 小写：___%	
2	项目折现率	大写：百分之___ 小写：___%	
3	项目合理利润率	大写：百分之___ 小写：___%	
4	使用者付费收入上浮率	大写：百分之_____ 小写：__%	
投标保证金			
项目合作运营期			
投标有效期		投标截止之日起___天	

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：__（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

注：若为联合体，联合体牵头人提供

三、法定代表人身份证明

供应商名称：_____

单位性质：_____

地址：_____

成立时间：_____ 年_____ 月_____ 日

经营期限：_____

姓名：_____ 性别：_____

年龄：_____ 职务：_____

系_____（供应商名称）的法定代表人。

特此证明。

供应商：_____（单位电子签章）

_____年_____月_____日

注：若为联合体，联合体牵头人提供。

四、授权委托书

本人_____（姓名）系_____（供应商名称）的法定代表人，现委托_____（姓名）为我方代理人。委托代理人根据授权，以我方名义签署、澄清、说明、补正、递交、撤回、修改_____（项目名称）投标文件、签订合同和处理有关事宜，其行为我方均予以认可，其法律后果由我方承担。

委托期限：_____。

委托代理人无转委托权。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人：_____（电子签名或盖章）

身份证号码：_____

委托代理人：_____（电子签名或盖章）

身份证号码：_____

_____年_____月_____日

附：法定代表人身份证明、委托代理人身份证明

注：若为联合体，联合体牵头人提供。

五、联合体协议书（如有）

甲公司（全称）：

乙公司（全称）：

丙公司（全称）：

本协议书各方遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，共同愿意组成联合体，实施、完成合同内容。现就下列有关事宜，订立本协议书。

1._____为联合体牵头人，_____为联合体成员；

2.联合体内部有关事项规定如下：

2.1 联合体由牵头人负责与采购人联系；

2.2 合同项目一切工作由联合体牵头人负责组织，由联合体各方按内部划分比例或内容具体实施；

2.3 联合体将严格按照资格预审文件的各项要求，切实执行一切合同文件，共同承担合同约定的一切义务和责任，同时按照内部划分的职责，各自承担自身的责任和风险；

2.4 联合体内部各自按下列分工负责本项目工作：

牵头人（_____）承担本项目的_____工作，联合体成员（_____）承担本项目的_____工作；

2.5_____（甲公司名称）拟占项目公司中的股权比例为_____，_____（乙公司名称）拟占项目公司中的股权比例为_____，_____（丙公司名称）拟占项目公司中的股权比例为_____。

2.6 联合体在合同实施过程中的有关费用按各自承担的工作量分摊。联合体全体成员一致保证，未全面、按时、正确履行与采购方的相关合同的，一旦成交联合体各方将向采购人承担连带责任

2.7 联合体牵头人关于本项目签署的资料、承诺、与采购人达成的意向等，其他联合体成员均予以认可。

3.联合体牵头人应将本协议书送交采购人。

4.本协议书自签署之日起生效，至各方履行完合同全部义务后自行失效，并随合同的终止而终止。

5.本协议书正本一式____份，联合体成员各执一份，送交采购人一份；副本一式__份，联合体成员各执__份。

甲公司名称：（单位签章）

法定代表人：

委托代理人：

联系电话：

日　　期：

乙公司名称：（单位签章）

法定代表人：

委托代理人：

联系电话：

日　　期：

丙公司名称：（单位签章）

法定代表人：

委托代理人：

联系电话：

日　　期：

注：可附资格申请文件中所附的联合体协议书的扫描件。

六、投标保证金

投标保证金金额		提交形式		时间	
投标保证金凭证：					

注：附基本账户开户证明复印件并加盖公章。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：_____（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

七、项目总投资

序号	项目阶段	融资方式	进度计划	资金使用计划	备注
1	项目前期				
2	项目采购期				
3	项目建设期				
4	项目运营期				
5	项目移交				
6	合计				

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：___（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

注：除按上述表格填写外，本表应附投标价格构成、全生命周期内各期现金流、成本分析、投资收益率、效益分析等。

八、偏离表

序号	采购文件 条款号	投标文件 条款号	采购文件要求	响应内容	注释
1					
2					
3					
4					
5					
6					
…					

供应商声明：除本偏差表所列出的偏差外，供应商完全接受《PPP 项目政合同》以及采购人在答疑环节对前述文件所做的澄清中的其他全部内容。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：____（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

注：增加或删除条款，请在本表中标明删除条款位置或添加位置。

对采购文件中的项目合同的实质性条款的变更，其投标文件将视否决。

九、项目公司设立方案

设立方案中至少应包含股东简介、股东出资方案、拟组建的组织机构设置及相应的职责范围、拟派驻项目公司的主要人员情况等内容。（格式和内容由投标人自拟）

（一）拟组建项目组织机构组成表

序号	姓名	职务	职称	所学专业	本项目所担当职务	备注

（二）主要人员简历表

“主要人员简历表”中的项目负责人应附身份证、职称证、学历证、养老保险复印件，管理过的项目业绩须附合同协议书复印件；其他主要人员应附身份证、职称证（执业证或上岗证书）、养老保险复印件。

姓　名		年 龄		学历	
职　称		职 务		拟在本项目任职	
毕业学校	年毕业于　　学校　　专业				
主要工作经历					
时　间	参加过的类似项目			担任职务	备注

注：施工期项目经理及技术负责人，安全负责人须填写此表。

十、资格文件

（一）供应商基本情况表

<table>
<tr><td>供应商名称</td><td colspan="6"></td></tr>
<tr><td>注册地址</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">邮政编码</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td rowspan="2">联系方式</td><td>联系人</td><td colspan="2"></td><td>电 话</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>传 真</td><td colspan="2"></td><td>网 址</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>组织结构</td><td colspan="6"></td></tr>
<tr><td>法定代表人</td><td>姓名</td><td></td><td>技术职称</td><td></td><td>电话</td><td></td></tr>
<tr><td>成立时间</td><td colspan="2"></td><td colspan="4">员工总人数：</td></tr>
<tr><td>营业执照号</td><td colspan="2"></td><td rowspan="4">其中</td><td colspan="2">高级职称人员</td><td></td></tr>
<tr><td>注册资金</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">中级职称人员</td><td></td></tr>
<tr><td>开户银行</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">初级职称人员</td><td></td></tr>
<tr><td>账号</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">技 工</td><td></td></tr>
<tr><td>经营范围</td><td colspan="6"></td></tr>
<tr><td>备注</td><td colspan="6"></td></tr>
</table>

1、本表应附申请人三证合一的营业执照副本，复印件加盖申请人公章。

2、以上资料以最近一年度数据为准。

3、若为联合体，联合体各成员应分别填写。

（二）2017 年、2018 年、2019 年财务状况表

项目或指标	单位	年	年	年
一、注册资本	万元			
二、净资产	万元			
三、总资产	万元			
四、固定资产	万元			
五、流动资产	万元			
六、流动负债	万元			
七、负债合计	万元			
八、营业收入	万元			
九、净利润	万元			
十、现金流量净额	万元			
十一、主要财务指标				
1. 净资产收益率	%			
2. 总资产报酬率	%			
3. 主营业务利润率	%			
4. 资产负债率	%			
5. 流动比率	%			
6. 速动比率	%			

备注：1、本表应附经会计师事务所或审计机构审计的财务审计报告，需提供财务报表的三表部分的复印件（加盖申请人公章）。2、若为联合体，填写牵头人信息并提供相关证明文件即可。

（三）2015 年 1 月 1 日以来完成的类似项目情况表

序号	项目名称	投资额	政府主体或发包人	项目情况简述
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
…				

备注：

1、本表应附应附类似项目业绩中标通知书、合同关键页（**包含项目名称、委托范围或合同服务范围、合同金额、签字盖章页、签署时间等能证明满足类似项目业绩要求的关键页**）复印件等相关证明材料（加盖申请人公章）

2、若为联合体，填写任意一方的信息并提供相关证明文件即可。

（四）近三年发生的诉讼及仲裁情况

注：应说明相关情况，并附法院或仲裁机构作出的判决、裁决等有关法律文件的复印件。

十一、供应商拟定的项目实施方案（技术标）

供应商拟定的项目实施方案中应包含但不限于以下内容：

一、项目管理和组织实施方案

1、供应商对项目公司管理组织机构设置；
2、供应商完全针对本工程的特点、重点进行设置，对重点分部工程等均有专门的部门管理，各部门分工明确、责任清晰，部门人员配置；
3、相关管理人员专业对口，类似工作经验丰富；
4、管理对象划分科学合理，完全满足本项目的管理、协调要求。

二、建设实施方案

1、项目总进度计划及保证措施、施工机械设备、劳动力需求计划及保证措施、材料设备进场计划及其他保证措施；
2、质量保证措施和标准化，确保工程质量的技术组织措施；
3、施工方案及技术措施，包括重点、难点的分析和施工方案；
4、安全施工措施计划、场地内治安保卫、紧急情况处理措施、预案及抗风险的措施；
5、文明施工措施计划，包括扬尘治理、节能环保措施。

三、项目融资保障措施

1、融资计划、方式，自有及筹措资金构成；
2、资本金及筹措资金到位安排及资金使用计划；
3、融资方式及担保措施、融资能力（融资意向）证明；
4、融资资金还款分析；
5、投资估算及资金成本费用分析；
6、运营成本费用分析；
7、财务内部收益率期望分析。

四、项目运营维护及产业导入、设计、运营、收入测算方案

1、项目运营维护方案：包括但不限于总体运营方案；日常运营方案；小、中、大修周期及维修方案；运营期内资金使用计划、利润分配计划；
2、产业导入设计方案；
3、产业运营方案、成本控制；
4、产业收入测算。

五、项目移交方案

1、移交程序方案；
2、移交范围、移交标准；
3、移交阶段应急方案；
4、项目建设、运营、移交过程中的风险分析；
5、结合本项目 ppp 项目合同与实际情况提出项目建设、运营、移交过程中潜在的风险的应对方案。
。

六、法律方案

1、供应商对采购文件所列《PPP 项目合同》草案核心条款的承诺；
2、供应商对非核心条件提出有利于采购人的修改建议。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：____（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

十二、声明

我公司郑重声明：参加本次政府采购活动前 3 年内，我公司在经营活动中没有因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。没有被主管部门列入黑名单或黑名单处罚期已过。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：_____（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

十三、其他材料

（一）资本金出资承诺函

（采购人名称）：

我方在（　　项目名称　　）对出资做出承诺：

我方负责本项目资金筹措，并提供项目资本金（不低于_____万元），在 PPP 项目公司成立时根据项目建设进度的资金需求及甲方要求足额缴纳。项目资本金为我方自有资金，项目资本金不抽回，不以债务性资金充当资本金或由第三方代持社会资本股份。承诺为后续项目融资提供无偿担保，且不要求政府方、政府方出资代表及 PPP 项目公司为后续项目融资提供担保。

供应商：_____（单位电子签章）

法定代表人或其委托代理人：_____（电子签名或盖章）

_____年_____月_____日

（二）采购文件要求或供应商认为需要提交的其他资料